

[97/11225]

Raad voor de Mededinging. — Beslissing van 26 mei 1997, nr. 97-C/C-13

Inzake:

BELGACOM NV
Emile Jacquainlaan 177
1030 Brussel

en

de aandeelhouders van SKYNET NV
Koningsgalerij 27
1000 Brussel.

Op 24 april 1997 hebben partijen een concentratie aangemeld.

De Raad voor de Mededinging nam inzage van het dossier en van het met redenen omkleed verslag van de Dienst voor de Mededinging, dat hem werd meegedeeld op 16 mei 1997.

De Raad hoorde de heer Peter Lepoutre, verslaggever namens de Dienst in zijn verslag evenals Mr. Frédéric Louis (Stibbe Simont Monahan Duhot) namens de aanmeldende partijen.

De Raad hoorde eveneens de heer Geert de Bock namens de NV Belgium Online, Humaniteitslaan 116, te 1070 Brussel, Mr. Gracy Ramont, namens de NV Eunet Belgium, Interleuvenlaan 5, te 3001 Heverlee, en Mevr. Marleen Segers, namens de BVBA Tornado Belgium, Nieuwlandlaan 12, te 3200 Aarschot, die allen verzocht hadden om gehoord te worden.

De aanmelding heeft betrekking op een overeenkomst, afgesloten op 17 april 1997, waarbij de aandeelhouders van Skynet NV aan hun mede-aandeelhouders, Belgacom NV, 39 378 aandelen van Skynet verkopen, waarna Belgacom eigenaar wordt van 81 % van de aandelen van Skynet en een koopoptie verwerft op alle resterende aandelen.

De bij de concentratie betrokken ondernemingen zijn ondernemingen in de zin van artikel 1 van de wet van 5 augustus 1991 tot bescherming van de economische mededinging.

De aangemelde concentratie is een concentratie in de zin van artikel 3, § 1, van de wet.

De omzeldrempel van 3 miljard BF is in hoofde van Belgacom NV bereikt.

De relevante geografische markt is het volledig Belgisch grondgebied.

Skynet is een zogenaamde « Internet Access Provider » (IAP), dit wil zeggen een onderneming die een verbinding heeft met internet en waarmee de individuele gebruikers die geen rechtstreekse toegang hebben tot internet, via computer en modem contact zoeken om zelf toegang te krijgen tot internet.

De ontwikkelingen op de telecommunicatiemarkt brengen een verschuiving teweeg van « klassieke telecommunicatiediensten » met transport van spraak of data alleen door middel van een telefonie en huurlijnen naar diensten met toegevoegde waarde, waarbij er een bepaalde service wordt toegevoegd aan klassieke diensten. Door Skynet te verwerven wil Belgacom diversifiëren en aanwezig zijn op een aantal nieuwe markten.

Door aanwezig te zijn op zoveel mogelijk deelmarkten en gebruik te maken van zowel telefonie als huurlijnen, probeert de koper haar positie op die laatste markten te behouden voor de periode na liberalisering. Het verwerven van een bedrijf dat telecommunicatiediensten met toegevoegde waarde zal hebben, zou zijn invloed kunnen hebben op de markt van de telefonie en de huurlijnen, waar het monopolie van de koper zal vervallen op 1 januari 1998.

In die zin is er een directe relatie tussen de markt waarop de verkoper een marktaandeel heeft van meer dan 25 % en de markt van « het verlenen van toegang tot internet » waarop Skynet actief is. De markt voor telefonie en huurlijnen is aldus een betrokken markt. De concentratie valt onder de toepassing van de wet.

De Raad heeft vroeger al opgemerkt dat de verwerving door Belgacom van bedrijven die diensten met toegevoegde waarde aanbieden, niet angstwekkend te noemen is omwille van de permanente controle door de Europese Commissie (Raad voor de Mededinging, 25 maart, 97-C/C-7, Belgacom/Citius Belgium) en van het toezicht van de nationale mededingingsautoriteiten. De markt van het verlenen van toegang tot internet is een relatief jonge markt die in volle ontwikkeling is, hetgeen het verzamelen van cijfermateriaal bemoeilijkt.

De Dienst heeft volgend approximatief beeld opgesteld in termen van aantal abonnees :

(...)

In de toekomst worden ook een aantal Europese telecommunicatieoperatoren verwacht op de markt, hetgeen bovenstaand beeld totaal zou omvergoeien.

De klanten van IAP's zijn hetzij bedrijven, hetzij « gewone » particulieren. De know-how voor het verlenen van diensten aan beide categorieën gebruikers is aanwezig bij elke IAP. De klanten hebben als voornaamste gemeenschappelijk kenmerk hun afhankelijkheid van Belgacom, althans tot op heden. Deze zal afnemen ten voordele van andere telecommunicatieoperatoren na liberalisering.

Hoewel toetreding tot de markt niet zo moeilijk is en slechts een bescheiden startkapitaal vergt (3 miljoen BF) mag men er toch van uitgaan dat het aantal IAP's door toetreding niet zal stijgen omdat er in concurrentie moet worden getreden met een beperkt aantal grotere spelers op de markt. Het verwerven van de controle over Skynet zal fundamenteel niets of weinig veranderen aan de markt van de telefonie of van de huurlijnen. Na liberalisering is het onwaarschijnlijk dat het wettelijk monopolie van Belgacom zal overgaan in een de facto monopolie.

Er moet evenmin gevreesd worden dat Belgacom de mogelijkheid zal hebben om de markt tot het verlenen van toegang tot internet, af te sluiten.

Niet alleen blijven er naast Interpac en Skynet van Belgacom nog een voldoende groot aantal andere IAP's maar bovendien zal er controle uitgeoefend worden door de Belgische kartelautoriteiten en de Europese Commissie.

Bovenstaande overwegingen doen geen afbreuk aan mogelijke gedragingen van Belgacom, Skynet en/of Interpac, waarvan melding gemaakt wordt door concurrenten en door derden die vroeger om gehoord te worden. Zulke gedragingen dienen eventueel ten nuttigen tijd het voorwerp uit te maken van een afzonderlijk onderzoek. Met opmerkingen die zijn binnengekomen na het sluiten van de debatten, kan de Raad geen rekening houden.

In die omstandigheden is de Raad van oordeel dat er geen ernstige twijfel bestaat over de toelaatbaarheid van de concentratie overeenkomstig artikel 33, § 2, 2b, van de wet.

Om deze redenen,

De Raad voor de Mededinging,

op basis van de voorhanden zijnde gegevens,

zegt dat bedoelde concentratie onder de toepassing van de wet valt en beslist zich niet te verzetten tegen de concentratie.

Aldus uitgesproken bij beslissing van 26 mei 1997 door de Kamer van de Raad voor de Mededinging, samengesteld uit de heren Pros Vanhelmont, kamervoorzitter; Marc Huyghe, Paul Eeckman en Christian Huveneers, leden van de Raad.