

PUBLIEKE VERSIE

BELGISCHE MEDEDINGINGSAUTORITEIT

Auditoraat

Beslissing nr. BMA-2023-RPR-08-AUD van 18 april 2023 in zaak

MEDE-RPR-22/0002

Telenet BV – Fluvius System Operator CV

I. Procedure

1. Op 28 april 2022 ontving de auditeur-generaal van de Belgische Mededingingsautoriteit inlichtingen met betrekking tot mogelijke mededingingsbeperkende praktijken die verband houden met een voorgestelde joint venture tussen de ondernemingen Telenet BV en Fluvius System Operator CV (hierna samen “de partijen”) die actief zou zijn op het gebied van de levering van glasvezel en andere netwerkdiensten.
2. Op 1 juni 2022 heeft de auditeur-generaal, overeenkomstig artikel IV.39, 2° Wetboek van economisch recht (“WER”) 2019,¹ na advies van de directeur economische zaken, een ambtshalve onderzoek geopend onder nummer Mede-RPR-22/0002 met betrekking tot de mogelijke schending van artikels IV.1 en/of IV.2 en/of IV.10, §4 van het Wetboek Economisch Recht (‘WER’) en/of van artikels 101 en/of 102 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (‘VWEU’).
3. Overeenkomstig artikel IV.27, §2 van het WER, zoals vervangen door de wet van 2 mei 2019, heeft de auditeur-generaal mevrouw Katrijn De Vliegheer aangeduid als auditeur die met de dagelijkse leiding van het onderzoek wordt belast.
4. Overeenkomstig artikel IV.27, §3 WER, zoals vervangen door de wet van 2 mei 2019, werden de heer Cédric Jackers en mevrouw Ynske De Neve aangeduid als personeelsleden van het auditoraat die deel uitmaken van het team dat wordt samengesteld voor deze zaak.
5. Overeenkomstig artikel IV.27, §4 WER, zoals vervangen door de wet van 2 mei 2019 heeft de auditeur-generaal de heer Bert Stulens aangewezen als auditeur-adviseur.
6. Tijdens het onderzoek werden een aantal verzoeken om inlichtingen gestuurd naar de betrokken ondernemingen en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG). Voorts werd er op verschillende momenten door diverse marktdeelnemers informatie aangeleverd en vonden er verschillende vergaderingen

¹ Wet van 2 mei 2019 houdende wijzigingen van boek I “Definities”, van boek XV “Rechtshandhaving” en vervanging van boek IV “Bescherming van de mededinging” van het Wetboek van economisch recht, BS 24 mei 2019, 50073.

plaats met deze ondernemingen. Tevens vond er in het kader van het onderzoek overleg plaats met het BIPT en de VREG.

7. Op 16 november 2022 vond een vergadering plaats tussen Telenet BV, Fluvius System Operator CV en het auditoraat waarbij het auditoraat een overzicht heeft gegeven van een aantal bezorgdheden die tijdens het onderzoek werden opgeworpen door de verschillende marktdeelnemers.

8. Naar aanleiding van deze vergadering hebben Telenet BV en Fluvius System Operator CV hun bereidheid meegedeeld om maatregelen voor te stellen om aan deze bezorgdheden tegemoet te komen.

9. Op 24 februari 2023 hebben Telenet BV en Fluvius System Operator CV een pakket maatregelen voorgesteld aan de auditeur. Deze maatregelen hebben het voorwerp uitgemaakt van uitwisselingen tussen het auditoraat en de partijen. Op 17 april 2023 hebben de partijen een definitieve versie van de maatregelen aan het auditoraat overgemaakt.

10. Op 18 april 2023 heeft de auditeur, na advies van de auditeur-adviseur, de huidige beslissing aangenomen overeenkomstig artikel IV.45, alinea 1, 3° WER, zoals ingevoegd door de wet van 28 februari 2022.²

II. Betrokken ondernemingen

II.1 Verweerders

II.1.1 Telenet BV

11. Telenet BV (hierna “Telenet”) is een besloten vennootschap met maatschappelijke zetel te Liersesteenweg 4, 2800 Mechelen, België en ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder nummer 0473.416.418.

12. Telenet is leverancier van entertainment- en telecommunicatiediensten in België. Het bedrijf richt zich op het aanbieden van digitale televisie, snel internet en vaste en mobiele telefoondiensten aan klanten voornamelijk in Vlaanderen en Brussel.

13. Telenet maakt deel uit van de Liberty Global Group.

II.1.2 Fluvius System operator CV

14. Fluvius System Operator CV (hierna “Fluvius”) is een coöperatieve vennootschap met maatschappelijke zetel te Brusselsesteenweg 199, 9090 Melle, België en is ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder nummer 0477.445.084.

15. Fluvius is het grootste intergemeentelijk bedrijf van Vlaanderen en levert nutsvoorzieningen aan overheden, gezinnen en bedrijven in alle 308 Vlaamse gemeenten. De werkmaatschappij is op 1 juli 2018 ontstaan uit de fusie van twee voormalige werkmaatschappijen: Eandis System Operator en Infrac. Op 1 april 2019 trad het voormalige Integan over tot de Fluvius Economische Groep, doordat het werd overgenomen door ex-Iveg (thans Fluvius Antwerpen).

² Wet van 24 februari 2022 tot omzetting van richtlijn (EU) nr. 2019/1 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot toekenning van bevoegdheden aan de mededingingsautoriteiten van de lidstaten voor een doeltreffendere handhaving en ter waarborging van de goede werking van de interne markt, BS 7 maart 2022.

16. Fluvius voert haar opdrachten uit in opdracht en voor rekening van 11 intergemeentelijke samenwerkingsverbanden: Gaselwest, Imewo, Intergem, Iveka, Iverlek, PBE, Riobra, Sibelgas, Fluvius West, Fluvius Limburg en Fluvius Antwerpen. Deze 11 intercommunale verenigingen zijn tevens de aandeelhouders van Fluvius.

17. De opdrachthoudende verenigingen (hierna OV's)³ binnen de economische groep Fluvius hebben als taken en activiteiten de exploitatie, onderhoud en ontwikkeling van de leidinggebonden nutsvoorzieningen, onder meer voor elektriciteitsdistributie, warmte- en gasdistributie, kabeldistributie en riolering, evenals een aantal andere nevenactiviteiten. Het betreft hier dus zogenaamde "netwerkbeheerders" die zich situeren tussen productie en distributie, en dit in een steeds en snel evoluerend nutsvoorzieningslandschap.

18. De steden en gemeenten zijn de enige aandeelhouders van de OV's die het distributienet voor gas en elektriciteit beheren, die op hun beurt aandeelhouder zijn van de werkmaatschappij Fluvius. Bijgevolg ontvangen steden en gemeenten dividenden als onrechtstreekse aandeelhouder van Fluvius.⁴

19. De 11 OV's zijn 100% publiek eigendom van alle 300 Vlaamse gemeenten. Fluvius is een onafhankelijk bedrijf en staat als werkmaatschappij in voor onder meer de aanleg, het beheer en het onderhoud van de distributienetten voor elektriciteit en aardgas en het beheer van de openbare verlichting. Fluvius verzorgt onder meer:

- In 300 gemeenten de aanleg, het beheer en het onderhoud van de distributienetten voor elektriciteit en aardgas en het beheer van de openbare verlichting.
- In 86 gemeenten de aanleg, het beheer en het onderhoud van de riolering.
- In 103 gemeenten het beheer van het kabeldistributienet.

II.2 Andere ondernemingen

II.2.1 Telenet NewCo 2 BV

20. Telenet NewCo 2 BV (hierna "HoldCo") is een besloten vennootschap met maatschappelijke zetel te Liersesteenweg 4, 2800 Mechelen en is ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder nummer 0787.805.294.

21. HoldCo zal 100% van de aandelen in NetCo bezitten.

II.2.2 Telenet NewCo 1 BV

22. Telenet NewCo 1 BV (hierna "NetCo") is een besloten vennootschap met maatschappelijke zetel te Liersesteenweg 4, 2800 Mechelen en is ingeschreven bij de Kruispuntbank van Ondernemingen onder nummer 0787.805.690.

³ Opdrachthoudende vereniging in de zin van het Decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur (hierna het "Decreet Lokaal Bestuur" of het "DLB"). In het DLB wordt een opdrachthoudende vereniging gedefinieerd als 'een samenwerkingsverband met beheersoverdracht waaraan de deelnemende gemeenten de uitvoering van een of meer duidelijk omschreven bevoegdheden met betrekking tot een of meer beleidsdomeinen toevertrouwen' (artikel 398 §2 DLB). Onder beheersoverdracht wordt verstaan 'het toevertrouwen door de deelnemende gemeenten aan het samenwerkingsverband van de uitvoering van door hen genomen beslissingen in het kader van zijn doelstellingen, in die zin dat de deelnemende gemeenten zich het recht onttrekken zelfstandig of samen met derden dezelfde opdracht uit te voeren' (artikel 398 §1 DLB).

⁴ Antwoord van VVSG van 19 januari 2023 op verzoek om inlichtingen.

23. Volgens een Inbreng- en Kaderovereenkomst tussen Telenet en Fluvius ondertekend op 18 juli 2022 zal Netco (A) alle relevante vaste netwerkinfrastructuur die momenteel eigendom is van of gebruikt wordt door Telenet en Fluvius (zoals verder bepaald in de Inbrengovereenkomst) beheren, onderhouden en commercieel exploiteren en (B) een FttP-netwerk (het FttP-Netwerk) uitrollen beheren, onderhouden en commercieel exploiteren dat door Netco zal worden uitgerold door het (over)bouwen van de onder (A) vermelde netwerkactiva en alle netwerkactiva of -infrastructuur die Netco van tijd tot tijd verwerft.

III. Betrokken sector

III.1 Glasvezelnetwerk in België

24. In telecommunicatie wordt glasvezel (i.e. fiber) gebruikt om data even snel te versturen als lichtsignalen door middel van bundels die bestaan uit fijne, maar zeer sterke vezels van glas. Het gebruik van dit materiaal zorgt ervoor dat een verbinding minder gevoelig is voor storingen en data kan bovendien even snel worden verstuurd als ontvangen. Een glasvezelnetwerk is een netwerk van glasvezelkabels dat zich vanuit een wijkcentrale via kabels in de grond verspreidt naar alle woningen in de buurt.

25. In België bevindt de uitrol van glasvezelnetwerken zich nog in een relatief vroeg stadium in vergelijking met andere EU-landen, met als gevolg dat slechts een beperkt deel van de Belgische eindgebruikers toegang heeft tot glasvezelnetwerken. Er is echter een inhaalbeweging aan de gang en verschillende telecomoperatoren zijn momenteel bezig of zijn van plan verder te investeren in de uitrol van glasvezel.

26. Voor een efficiënte uitrol van de glasvezelnetwerken is het van groot belang dat er eerlijke concurrentie bestaat tussen de verschillende operatoren en dat er een gelijk speelveld (level-playing-field) wordt gerespecteerd, zodat de ondernemingen zich laten leiden door de juiste prikkels en de uitrol van glasvezel gebeurt ten voordele van iedereen en de maatschappij als geheel. De omstandigheden van de uitrol van de netwerken kunnen een invloed hebben op de concurrentievoorwaarden en dus op de kwaliteit en de tarieven van de telecommunicatiediensten op lange termijn.

27. De aanwezigheid van meerdere telecomnetwerken kan de concurrentie versterken. Als er één glasvezelnetwerk is, bepaalt de operator die dit glasvezelnetwerk uitrolt immers de toegangsvoorwaarden voor andere operatoren. Meerdere infrastructures kunnen dus de concurrentie verbeteren, de kwaliteit van diensten verhogen en de prijzen verlagen voor de consument. Ook belangrijk is het feit dat iedere telecomoperator het recht heeft om zijn glasvezelnetwerk aan te leggen en daarvoor de openbare ruimte en de gevels te gebruiken, ongeacht het feit of er al dan niet een glasvezelnetwerk aanwezig zou zijn.

III.2 Regelgevend kader - Rol van steden en gemeenten bij het verlenen van vergunningen

28. De uitrol van glasvezelnetwerken is onderworpen aan de nodige lokale en gewestelijke vergunningen of toelatingen. De exacte vereisten en bepalingen kunnen verschillen afhankelijk van de locatie of regio.

29. Zoals aangegeven door het BIPT is er een belangrijke rol weggelegd voor steden en gemeenten om de uitrol van dergelijke netwerken te stimuleren.⁵

⁵ BIPT, *Aanbevelingen voor steden en gemeenten*, <https://www.glasvezelinfo.be>.

30. Telecomoperatoren mogen (kosteloos) gebruik maken van het openbaar domein en de eigendommen om hun telecomnetwerk aan te leggen. Telecomoperatoren leggen hun plan van aanleg ter goedkeuring voor aan de betrokken gemeente waarna deze twee maanden de tijd heeft om hierover te beslissen.⁶ Een gebrek aan beslissing geldt als een stilzwijgende goedkeuring van het ingediende plan.

31. De Europese Richtlijn 2018/1972⁷ legt op dat in ieder geval de aanvragen van vergunningen dienen behandeld te worden op basis van eenvoudige, efficiënte, transparante en voor het publiek beschikbare procedures. Een besluit aangaande een dergelijke aanvraag moet in ieder geval binnen maximaal zes maanden afgerond zijn, waarbij een niet-discriminatoire en snelle toepassing moet verzekerd worden.

III.3 Regelgevend kader: GIPOD-decreet

32. Het Generiek Informatieplatform Openbaar Domein (hierna “GIPOD”) is een Vlaams uitwisselingsplatform dat zorgt voor meer afstemming tussen nuts- en/of wegwerkzaamheden, zodat werkzaamheden op omleidingstrajecten vermeden worden en er een betere detectie van conflicten tussen werkzaamheden en evenementen is. Het brengt alle informatie over (grond)werken, evenementen en hinder op het openbaar domein zoveel mogelijk samen. Het platform zorgt ervoor dat er meer afstemming komt tussen nuts- en wegenwerken. Zo worden werken op omleidingstrajecten vermeden en detecteert het conflicten tussen grondwerken, werken en evenementen, wat in het beste geval zou moeten leiden tot minder (mobiliteits)hinder op het openbaar domein.

33. GIPOD is in eerste instantie bedoeld voor kabel- en leidingbeheerders, openbaar-domeinbeheerders (steden, gemeenten en het Agentschap Wegen en Verkeer) en voor de vervoersmaatschappij De Lijn. Zij krijgen toegang tot de beveiligde GIPOD-omgeving. Deze omgeving bestaat uit een web-toepassing en -diensten en laat toe om informatie over (grond)werken, evenementen en hinder in GIPOD in te geven, te beheren en te bevragen. Ook voor de coördinatie en planning van (grond)werken voor de aanleg van snelle telecommunicatienetwerken biedt GIPOD de nodige informatie.

34. Het GIPOD-decreet⁸ voorziet in artikel 11 voor ieder grondwerk van categorie 1⁹ een verplichting voor de initiatiefnemer om een sleufsynergie-aanvraag in het daartoe geëigende informaticaplatform GIPOD in te leiden, en dit uiterlijk twee maanden voorafgaand aan de geplande aanvang van het grondwerk. De ontvangers van de sleufsynergie-aanvraag worden op die manier uitgenodigd om hun interesse voor gemeenschappelijke grondwerken kenbaar te maken, dit binnen een termijn van vijftien dagen. Ontstentenis van een antwoord binnen de opgelegde termijn geldt volgens het decreet als een negatief antwoord. De ontvangers van de sleufsynergie-aanvraag die een positief antwoord hebben verstrekt binnen vijftien dagen na ontvangst van de aanvraag, koppelen binnen een termijn van 45 kalenderdagen na de ontvangst van de aanvraag minstens één grondwerk aan de aanvraag. Ook hier geldt dat ontstentenis van koppelen van een grondwerk geldt als een negatief antwoord op de sleufsynergie-aanvraag.

⁶ artikel 98 van de wet van 21 maart 1991

⁷ Richtlijn 2018/1972 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2018 tot vaststelling van het Europees wetboek voor elektronische communicatie, *Pb.* 17 december 2018, L 321/36.

⁸ Decreet houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest van 4 april 2014, zoals gewijzigd bij Decreet van 17 december 2021

⁹ Grondwerken categorie 1 zijn grondwerk waarbij een oppervlakte van meer dan 50 m² wordt opengebroken.

IV. Onderzoek

IV.1 De voorgenomen transactie: Fluvius/Telenet/NetCo

35. Op 27 oktober 2021 ondertekenden Telenet en Fluvius een niet-bindende term sheet, waarin hun voornemen wordt uiteengezet om een joint venture onderneming (NetCo) op te richten die i) alle relevante infrastructuur voor vaste elektronische communicatienetwerken die momenteel eigendom zijn van of gebruikt worden door de partijen zal combineren, en ii) een gemengd hybridevezel-coaxiaal (HFC)/Fiber-to-the-Premises (FttP) netwerk zal uitrollen en exploiteren binnen het geografische bereik van Telenet (hierna “de voorgenomen transactie”).

36. Op 18 juli 2022 hebben Telenet en Fluvius een bindend akkoord (Inbreng- en Kaderovereenkomst) gesloten waarbij beiden een nieuw zelfvoorzienend infrastructuurbedrijf (NetCo) oprichten waar Telenet en Fluvius indirect zeggenschap over zullen hebben via de holding HoldCo. Telenet zal een deelneming van 66,8% hebben en Fluvius 33,2%. NetCo zal bestaan uit de combinatie van vaste netwerkactiva van beide bedrijven en zal investeren in de geleidelijke evolutie van hun huidige hybride glasvezel-coax (“HFC”) netwerkinfrastructuur naar een Fiber-to-the-Home (“FttH”) netwerk. Daarnaast zal NetCo inzetten op de verdere upgrade van het bestaande HFC-netwerk via DOCSIS-technologie daar waar geen FttH aangelegd zal worden.

37. Deze voorgenomen transactie is onderworpen aan een voorafgaande goedkeuring door de Europese Commissie op basis van Verordening 129/2004 van de raad van 20 januari 2004 betreffende de controle op concentraties van ondernemingen (hierna “concentratieverordening”).

IV.2 Praktijken die aanleiding geven tot mogelijke mededingingsbezwaren

38. Tijdens het onderzoek werden door verscheidene marktspelers gedragingen aangekaart die aanleiding zouden kunnen geven tot mogelijke mededingingsbezwaren en die rechtstreeks of onrechtstreeks verband houden met de geplande transactie tussen Telenet en Fluvius.

39. Er heerste een bezorgdheid bij derden over belemmeringen van de daadwerkelijke mededinging als gevolg van vermeende belangenconflicten door de oprichting van NetCo, met name wegens de indirecte eigendom van Fluvius door Vlaamse steden en gemeenten die verantwoordelijk zijn voor het verlenen van vergunningen voor openbare werken, de unieke positie van Fluvius als netbeheerder op het gebied van energie, verwarming en riolering, en de interactie tussen Fluvius en exploitanten van telecommunicatienetwerken in het kader van openbare werken in synergie.

40. Fiberoperatoren vermelden dat zij reeds geruime tijd een reeks terugkerende gedragingen op het terrein door onder meer Fluvius, maar ook door steden en gemeenten ervaren, die de indruk wekken erop gericht te zijn de uitrol van een fibernetwerk door derden sterk te bemoeilijken. Deze hinder zou zich onder meer vertalen in herhaalde vertragingen in de planning van de fiberuitrol, verlies van de controle over de werken ten voordele van Fluvius, en in sommige steden en gemeenten de stopzetting van de planning van de werken.

41. In wat volgt wordt een overzicht gegeven van een aantal van de door derden tijdens het onderzoek aangehaalde praktijken.

IV.2.1 Vertraging bij de uitrol van glasvezel door gemeentelijke vergunningen

IV.2.1.a Moeilijkheden bij het verkrijgen van vergunningen

42. De uitrol van een glasvezelnetwerk vereist het verkrijgen van vergunningen van steden en gemeenten. In het bijzonder zijn vergunningen vereist voor het uitvoeren van openbare werken voor de uitrol van glasvezel, voor signalisatie en voor het plaatsen van een Point of Presence ("PoP"), een essentieel toegangspunt.

43. Tijdens het onderzoek werden verschillende stukken aangeleverd waaruit blijkt dat concurrenten van NetCo worden geconfronteerd met moeilijkheden om de nodige vergunningen te verkrijgen voor de uitrol van glasvezel. Volgens bezorgde derden zou de uitrol van hun glasvezelnetwerk hierdoor bijgevolg worden vertraagd en bemoeilijkt.

44. In dit verband moet ook de relatie tussen Fluvius en zijn indirecte aandeelhouders, de steden en gemeenten, vermeld worden. Fluvius heeft de afgelopen jaren aanzienlijke dividenden uitgekeerd aan zijn aandeelhouders.

45. Sinds de aankondiging van de samenwerking tussen Fluvius en Telenet zouden de prikkels voor steden en gemeenten, als indirecte aandeelhouders van Fluvius, dan ook gewijzigd zijn. Onder meer volgende gedragingen werden door derden bij het auditoraat aangekaart:

- 1) In een bepaald geval werd bij de weigering van een vergunningsaanvraag door de gemeente vermeld een "Fluvius-gemeente" te zijn.
- 2) In andere gemeenten krijgen fiberoperatoren tijdens een lopende procedure te horen dat er geen verdere besprekingen meer worden gevoerd zolang er geen volledige duidelijkheid is over de uitbouw van een glasvezelnetwerk door Fluvius.
- 3) Bepaalde fiberoperatoren worden gevraagd om de campagne voor de uitrol van glasvezel stop te zetten omwille van het feit dat Fluvius ook zou starten met de verdere uitrol van een glasvezelnetwerk.
- 4) Steden en gemeenten stellen tevens de vraag aan fiberoperatoren of het geen mogelijkheid is om samen met NetCo een gezamenlijk glasvezelnetwerk aan te leggen. Meer specifiek wordt in een bepaalde situatie zelfs expliciet aangehaald dat er voor de steden en gemeenten een financieel voordeel speelt indien zij samenwerken met NetCo.

46. Uit het voorgaande blijkt dat bepaalde steden en gemeenten bij de weigering tot het opstarten van gesprekken met concurrerende fiberoperatoren, het weigeren van vergunningen of het verzoek om een publiciteitscampagne stop te zetten uitdrukkelijk verwijzen naar de geplande samenwerking tussen Fluvius en Telenet.

47. Centraal in dit probleem staat de combinatie van de rol van de steden en gemeenten als marktdeelnemer (via Fluvius en NetCo) en hun rol als regelgever, verantwoordelijk voor het verlenen van vergunningen en toestemmingen die nodig zijn voor de noodzakelijke werkzaamheden op het openbaar domein.

IV.2.1.b Negeren van de conclusies van het GIPOD-proces door steden en gemeenten

48. Tijdens het onderzoek werden tevens voorbeelden aangeleverd door derden waaruit blijkt dat het GIPOD-proces en de voorziene termijnen niet worden gerespecteerd en dat het afleveren van vergunningen op het openbaar domein en de signalisatievergunning door steden en gemeenten in bepaalde gevallen, al dan niet op vraag van Fluvius, afhankelijk wordt gesteld van bijvoorbeeld het heropenen van de GIPOD-procedure om

Fluvius de kans te geven om alsnog mee te kunnen gaan met de fibergrondwerken voor trajecten waarop in GIPOD niet - of negatief - werd geantwoord.

49. Uit de omschreven situaties blijkt dat in bepaalde gevallen een fiberoperator een werk invoert in GIPOD waarna Fluvius in eerste instantie positief antwoordt voor een aantal trajecten, maar uiteindelijk geen enkel of amper grondwerken koppelt. Conform de regels in het GIPOD-decreet geldt dat ontstentenis van het koppelen van een grondwerk geldt als een negatief antwoord op de sleufsynergie-aanvraag. Voor deze gevallen voorziet het GIPOD-decreet dat er geen verdere synergieverplichtingen zijn ten laste van de initiatiefnemer voor de werken. In dergelijke situatie weegt er geen juridische verplichting meer op de fiberoperator om rekening te houden met synergie-aanvragen die later worden ingediend.

50. Voor het heropenen van de procedure worden argumenten aangehaald die verband houden met opvolgende hinder op het openbaar domein of zelfs met de veiligheid op het terrein (stilleggen van de werken op basis van argument van herhaalde hinder of van de planning op basis van argument m.b.t. veiligheid).

51. In sommige gevallen wordt de fiberoperator gevraagd om de trajecten opnieuw in te leiden in GIPOD, in andere gevallen beslist Fluvius om ditmaal zelf voor deze trajecten een GIPOD-inleiding te doen, met als gevolg bijkomende vertraging en het weggeven van het 'pilootschap' en dus van de controle over planning en uitvoering van het project aan Fluvius.

IV.2.2 Vertragingen door Fluvius tijdens het GIPOD-proces

52. Tijdens het onderzoek halen marktspelers ook aan dat de toepassing van de regels door Fluvius zoals voorzien in het GIPOD-decreet vertragingen zouden hebben veroorzaakt op de timing van de geplande projecten.

53. Het komt voor dat Fluvius binnen de termijn van vijftien dagen positief antwoordt op een sleufsynergie-aanvraag door een fiberoperator in GIPOD, hetzij voor alle trajecten die deze operator heeft ingevoerd voor de betrokken stad of gemeente, hetzij voor een deel van die trajecten of zelfs slechts één traject. Vervolgens zou Fluvius in meerdere gevallen waarin het aanvankelijk zijn belangstelling aangegeven heeft om mee te gaan met de fiberplanning van een fiberoperator binnen de wettelijke termijn van 45 dagen na de aanvraag, koppelt het hieraan echter geen grondwerkplan.

54. Het wachten op het verstrijken van de termijn van 45 dagen - in plaats van vijftien dagen - zorgt volgens derden voor vertraging op de planning, in het bijzonder in de gevallen waar Fluvius als enige netwerkbeheerder positief antwoordde op een deel of op alle synergie-aanvragen.

55. Daarnaast wordt er door concurrerende fiberoperators melding gemaakt van problemen met de vooropgestelde timing. In bepaalde steden waar Fluvius positief antwoordt op de synergieaanvragen van een fiberoperator en vervolgens grondwerkplannen koppelt, blijkt Fluvius een termijn voor de uitvoering te definiëren die niet overeenkomt met de planning van de fiberoperator. In bepaalde gevallen situeert de opgegeven termijn zich buiten de sperperiode van twee jaar gedurende dewelke geen nieuwe grondwerken mogen worden uitgevoerd op het betreffende traject.

56. Ten slotte worden nog problemen met de gekoppelde gebieden gesignaleerd. Fluvius zou bij het koppelen van grondwerken de grenzen van de ingeleide trajecten niet respecteren. Gezien de zones groter zouden zijn, worden ook de benodigde aannemerscapaciteit, het budget én de vertraging groter.

IV.2.3 Synergievoordelen voor Fluvius en NetCo

57. Fluvius beschikt over een wettelijk mandaat van het Vlaamse Gewest om onder meer de netwerken voor distributie van elektriciteit en aardgas te beheren, onderhouden en ontwikkelen. Fluvius heeft met andere woorden een de facto monopolie voor het uitoefenen van deze activiteiten.
58. Wanneer Fluvius fiberinfrastructuur uitrolt, houdt de combinatie met het voeren van activiteiten onder een wettelijk of de facto monopolie volgens concurrerende fiberoperatoren een risico van marktverstoring in.
59. Tijdens het onderzoek wordt vermeld dat Fluvius, door de positie die zij heeft voor wat betreft andere activiteiten (gas, elektriciteit,...), haar grondwerken wat betreft glasvezel uitrol zou kunnen combineren met andere werken. Dit zou Fluvius toelaten om synergievoordelen te realiseren ingevolge het op elkaar afstemmen van planning van kerntaken en fiberuitrol.
60. Tijdens het onderzoek werd eveneens aangekaart dat de kosten die gemaakt worden voor de aanleg van fiber op het openbaar domein samenhangen met de mate waarin deze kunnen worden verdeeld over verschillende infrastructures: wanneer verschillende leidingen kunnen worden geplaatst kan Fluvius de kosten verdelen over de verschillende activiteiten.
61. Een gelijktijdige vervanging of plaatsing van verschillende kabels en leidingen levert een belangrijke kostenbesparing per discipline op. Ingevolge de integratie van talrijke nutsactiviteiten onder de koepel van Fluvius, bestaan er zeer veel aanleidingen tot grondwerken op het openbaar domein. Bij deze grondwerken kan fiber telkens worden meegenomen aan een marginale kost.
62. Daarnaast hebben Fluvius (en Telenet) volgens derden de mogelijkheid en een duidelijke financiële prikkel om de glasvezeluitrol van NetCo af te stemmen op de openbare nutsvoorzieningen van Fluvius, wat zeer aanzienlijke synergieën oplevert die de concurrenten van NetCo niet kunnen evenaren of dupliceren.
63. Derden maken melding van het feit dat de betrokken ondernemingen aanzienlijke financiële en ook operationele voordelen kunnen behalen indien zij de uitrol van de FttH-activiteiten van NetCo (blijven) coördineren met de voorbereidende en bouwwerkzaamheden die nodig zijn voor de upgrade en verdere uitbreiding van de andere, niet-vezelactiviteiten van Fluvius (bv. elektriciteit, gas en riolering).
64. Deze situatie zou vooral nadelig zijn voor operatoren met slechts één activiteit die volledig afhankelijk zijn van een snelle uitrol van hun glasvezelnetwerk om hun diensten te kunnen aanbieden. NetCo en Fluvius daarentegen zouden de uitrol van NetCo's glasvezelnetwerk over een lange periode kunnen optimaliseren en coördineren met de civiele werken die nodig zijn voor de nutsactiviteiten van Fluvius. Zo zouden ze hun glasvezeluitrol kunnen versnellen en zich concentreren op specifieke regio's, steden of gemeenten die centraal staan in hun planning en zo anticiperen op concurrerende initiatieven. Omgekeerd zouden zij kunnen beslissen om nutsinvesteringen uit te stellen in gebieden die van cruciaal belang zijn voor concurrerende glasvezeloperatoren en zo voorkomen dat zij synergieën realiseren. In andere regio's zal NetCo kunnen blijven vertrouwen op het reeds bestaande HFC-netwerk van Telenet.
65. Fluvius heeft bovendien de intentie kenbaar gemaakt om 40% van het elektriciteitskabelnetwerk voor laagspanning te versterken en 13% van het middenspanningsnet, alsook één derde van de elektriciteitscentrales, over de periode 2023-2032. De aangekondigde versterking van het elektriciteitsnetwerk over de periode 2023-2032 biedt aan Fluvius een potentieel om over een periode van negen jaar de fiberaanleg te plannen in synergie met de werken aan het elektriciteitsdistributienetwerk.

V. Genomen maatregelen

66. Telenet en Fluvius hebben een aantal maatregelen genomen die de auditeur in aanmerking dient te nemen als relevante feiten bij haar beoordeling. Bij de indiening van deze maatregelen hebben Partijen uitdrukkelijk verklaard dat zij deze maatregelen bindend beschouwen maar dat de maatregelen in kwestie geen 'verbintenissen' zijn in de zin van artikel IV.44, 2° WER, artikel IV.45, 2° WER, artikel 46, §§ 1 en 2 WER en/of artikel IV.50, § 4 WER, en dat zij de maatregelen hebben genomen onder alle voorbehoud van recht en zonder enige nadelige erkenning met betrekking tot hun rechtspositie wat betreft de door derden in dit onderzoek naar voren gebrachte bezwaren.

67. De maatregelen genomen door Telenet en Fluvius worden hierna samengevat.

V.1 Overeenkomst tussen Telenet en Fluvius met betrekking tot NetCo

68. Ten eerste hebben Telenet en Fluvius een overeenkomst afgesloten over verplichtingen die aan NetCo zullen worden opgelegd en die zullen worden opgenomen in een gedragscode voor NetCo. Deze verplichtingen worden gedetailleerd in Bijlage 1 bij deze beslissing, en kunnen als volgt worden samengevat:

- NetCo zal zelf, volledig onafhankelijk van Fluvius en Telenet, alle vergunningen en andere regelgevende goedkeuringen voor de uitrol van haar HFC- en/of FttP-netwerk bij gemeenten aanvragen.
- NetCo zal lidmaatschap aanvragen van de VRN (Vlaamse Raad van Netwerkbeheerders) en, zodra zij lid is geworden, zal zij de toepasselijke verdeelsleutel voor de kosten hanteren die door de VRN is overeengekomen in het Procedurehandboek voor de aanleg van nutsleidingen in een gemeenschappelijke sleuf van de VRN, zoals van tijd tot tijd gewijzigd.
- NetCo zal zelf de kosten dragen die van toepassing zijn op de uitrol van haar netwerken, met inbegrip van eventuele kosten in verband met synergieën overeenkomstig het Procedurehandboek VRN of anderszins.
- NetCo zal alle kosten en opbrengsten voor leveringen en/of diensten die het van/voor Fluvius verkrijgt/verleent bijhouden en een overzicht van deze kosten en opbrengsten opnemen in haar jaarverslag aan de BMA.
- NetCo zal de Code Nuts (Code voor infrastructuur – en nutswerken langs gemeentewegen) en het GIPOD-decreet naleven en te goeder trouw toepassen en in overeenstemming met de toepasselijke beginselen van het mededingingsrecht. Daarnaast zal NetCo ervoor zorgen dat haar werknemers en managers wier taken betrekking hebben op of beïnvloed worden door het voornoemde GIPOD-decreet en de Code Nuts een jaarlijkse opleiding krijgen over de naleving van deze regels.
- NetCo zal zo spoedig als redelijkerwijs mogelijk is, en uiterlijk bij zijn eerste aanvraag om een vergunning of goedkeuring van regelgevende instanties voor de uitrol van zijn HFC- en/of FttP-netwerk, een centraal aanspreekpunt voor derden aanwijzen voor het geval er vragen of problemen zijn met betrekking tot de toepassing door NetCo van het GIPOD-decreet, Code Nuts of andere normen met betrekking tot werken die in synergie met andere nutsbedrijven worden uitgevoerd.
- NetCo zal interne waarborgen en firewall processen voorzien om er voor te zorgen dat informatie met betrekking tot de uitrol van NetCo's HFC en/of FttP netwerk (met inbegrip van maar niet limitatief tot

de dekking, status en geografische omvang van de uitrol gebieden) niet wordt gedeeld met Fluvius, onder voorbehoud van beperkte uitzonderingen.

69. Bijkomend heeft de auditeur kennis genomen van de volgende wijzigingen [VERTROUWELIJK], die vandaag reeds zijn doorgevoerd:

- [VERTROUWELIJK].

V.2 Bindende maatregelen genomen door Fluvius

70. De door Fluvius aangeboden maatregelen bestaan uit drie luiken: (i) het voorkomen dat informatie over de activiteiten van Fluvius op het gebied van netwerkuitrol met NetCo wordt gedeeld, (ii) een communicatie naar steden en gemeenten toe en (iii) het naleven van de bestaande regels vastgesteld in het GIPOD-decreet en de Code Nuts. Deze bindende maatregelen zijn nader gedetailleerd in de Bijlage 2 bij deze beslissing, en kunnen als volgt worden samengevat:

V.2.1 Uitwisseling van informatie tussen Fluvius en NetCo

V.2.1.a Maatregelen met betrekking tot informatiedelen

71. Fluvius zal geen informatie betreffende de uitrol van het Fluvius netwerk delen met NetCo en dit in overeenstemming met richtlijnen voor firewallprocessen die door Fluvius worden uitgewerkt.

72. De maatregelen voorzien in interne waarborgen en processen die de uitwisseling van informatie over de uitrolactiviteiten van Fluvius (Fluvius uitrolinformatie) met NetCo moeten voorkomen.

73. Bepaalde informatie mag niettemin op niet-discriminerende basis met NetCo worden gedeeld, ongeacht de aard, omvang, timing of anderszins: (i) informatie gedeeld door Fluvius met andere nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civiele werken en informatie via het GIPOD-systeem; (ii) informatie gedeeld door Fluvius in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civiele werken; of (iii) informatie gedeeld door Fluvius binnen het VRN; of (iv) informatie over werken die door Fluvius worden uitgevoerd in het kader van de Master Service Agreement tussen de Partijen (momenteel beschikbaar in overeengekomen vorm van 23 januari 2023), gedurende de overgangperiode waarin de Master Service Agreement voorziet en mits de Firewall-processen worden nageleefd.

V.2.1.b Richtlijnen voor firewallprocessen

74. Het doel van de richtlijnen is een overzicht te geven van de interne waarborgen en processen die bedoeld zijn om de uitwisseling van informatie over de uitrolactiviteiten van Fluvius met NetCo te voorkomen.

75. De Fluvius uitrolinformatie heeft betrekking op de activiteiten van Fluvius op het gebied van de aanleg, het beheer en het onderhoud van distributienetwerken voor elektriciteit, aardgas, riolering en warmte. Na voltooiing van de voorgenomen transactie zal Fluvius zijn telecommunicatienetwerken en aanverwante activa hebben ingebracht in NetCo en zullen deze dus niet langer deel uitmaken van de activiteiten van Fluvius.

76. Als algemene regel geldt dat Fluvius-medewerkers geen Fluvius Uitrolinformatie direct of indirect aan NetCo bekend mogen maken. Zij mogen dit alleen doen in de gevallen die in deze richtlijnen limitatief worden opgesomd.

77. Fluvius zal zich strikt houden aan de algemene regel dat Fluvius uitrol Informatie niet, direct of indirect, aan NetCo mag worden bekendgemaakt. NetCo zal geen toegang hebben tot de IT-systemen van Fluvius, met

de uitzonderingen in het kader van de uitvoering van de Master Service Agreement van 23 januari 2023 en onder voorbehoud van specifieke toegangsbeperkingen.

V.2.2 Communicatie naar steden en gemeenten

78. Fluvius zal een communicatie richten aan de steden en gemeenten in Vlaanderen over het belang van een gelijk speelveld bij het toekennen van vergunningen voor de uitrol van glasvezel en deze communicatie op jaarlijkse basis herhalen.

79. Deze communicatie zal eveneens gepubliceerd worden op de website van Fluvius.

80. Fluvius verbindt er zich toe de mededeling als informatief punt op te nemen op de agenda van de eerste raad van bestuur en aandeelhoudersvergadering van Fluvius en op de agenda van de eerste raad van bestuur en aandeelhoudersvergadering van de intercommunales die aandeelhouder van Fluvius zijn.

V.2.3 Naleven van de regels van het GIPOD-decreet en Code Nuts

81. Fluvius zal het GIPOD-decreet en de Code Nuts naleven en deze regels te goeder trouw toepassen en in overeenstemming met de toepasselijke beginselen van het mededingingsrecht. Fluvius zal tevens een jaarlijkse informatieopleiding organiseren voor Fluvius-medewerkers wier taken onderworpen zijn aan of beïnvloed worden door het GIPOD-besluit en de Code Nuts over deze regels.

82. Fluvius zal binnen 2 maanden vanaf de datum van de formele indiening door Fluvius van de voorliggende bindende maatregelen bij de BMA, een centraal aanspreekpunt voor derden aanwijzen voor het geval er vragen of problemen zijn met betrekking tot de toepassing door Fluvius van het GIPOD-decreet, de Code Nuts of andere normen met betrekking tot werken die in synergie met andere nutsbedrijven, waaronder telecomoperatoren, worden uitgevoerd

83. Fluvius zal accuraat reageren op vragen en te goeder trouw zo snel mogelijk een minnelijke schikking zoeken voor alle gemelde kwesties.

V.3 Uitvoering en naleving van de maatregelen

84. Fluvius zal een onafhankelijke interne auditor (de Toezichthoudende Auditor) van haar afdeling aanstellen, die belast wordt met het toezicht op de uitvoering en naleving van de maatregelen beschreven onder V.2.

85. De interne auditor dient binnen drie maanden na de voltooiing van de voorgestelde transactie en vervolgens rond elke verjaardag daarvan een verslag in bij het auditoraat van de BMA over de uitvoering en naleving van deze bindende maatregelen.

86. NetCo op haar beurt zal eveneens een onafhankelijke interne auditor (de Toezichthoudende Auditor) aanstellen waarbij in een zelfde vorm van rapportering wordt voorzien voor de maatregelen beschreven onder V.1.

87. Voor meer details wordt verwezen naar punt 4 van Bijlage 1 en punt E. van bijlage 2 bij deze beslissing.

88. De maatregelen gelden 7 jaar vanaf de datum bepaald in de Bijlagen 1 en 2 bij deze beslissing.

VI. Motivering van de stopzetting van onderzoek

89. Zoals vermeld in de nota van de BMA omtrent haar prioriteitenbeleid voor 2022 concentreert de BMA, met het oog op een optimaal gebruik van haar middelen, haar interventies op die zaken waar het verwachte positieve effect van haar acties het grootst is, rekening houdend met de middelen die nodig zijn om de acties met succes uit te voeren.¹⁰

90. De auditeur merkt op dat de Europese Commissie zoals vermeld bevoegd is om op basis van de concentratieverordening de structurele gevolgen van de oprichting van NetCo op de mededinging te beoordelen.

91. Bijkomend stelt de auditeur vast dat Telenet en Fluvius een aantal maatregelen hebben genomen, samengevat onder punt V.1, waaronder verplichtingen die NetCo zullen worden opgelegd zoals opgenomen in de gedragscode voor NetCo.

92. Tenslotte heeft de auditeur kennis genomen van de verschillende bindende maatregelen, die door Fluvius worden genomen, samengevat onder punt V.2 van deze beslissing, waaronder maatregelen met betrekking tot informatiedelen tussen Fluvius en NetCo, een communicatie naar steden en gemeenten en het naleven en ter goeder trouw toepassen van de bestaande regels van het GIPOD-decreet en Code Nuts.

93. De auditeur is van mening dat de maatregelen genomen door Telenet en Fluvius de risico's en gevolgen van belangenconflicten bij de uitrol van glasvezelnetwerken in Vlaanderen, zoals voorgesteld door concurrenten en derden, aanzienlijk kunnen verminderen. In deze omstandigheden acht de auditeur het niet langer opportuun om het onderzoek voort te zetten, rekening houdend met de beperkte middelen waarover de Belgische Mededingingsautoriteit beschikt.

94. In overeenstemming met artikel IV.45, alinea 1, 3° WER beslist de auditeur, na advies van de auditeur-adviseur, het ambtshalve onderzoek stop te zetten. Deze beslissing neemt geen standpunt in over de vraag of Telenet en Fluvius door de gewraakte praktijken inbreuken hebben gepleegd op artikels IV.1 en/of IV.2 WER en/of artikels 101 en/of 102 VWEU en/of IV.10§4 WER.

95. De beslissing om het onderzoek stop te zetten belet niet dat de auditeur-generaal kan beslissen om een nieuw onderzoek in te stellen op grond van nieuwe elementen of ontwikkelingen, ook in geval van niet naleving van de door Telenet en Fluvius genomen maatregelen of met betrekking tot soortgelijke gerelateerde kwesties.

¹⁰ Zie Nota 'Het Prioriteitenbeleid van de Belgische Mededingingsautoriteit voor 2022, te raadplegen via de website van de BMA: https://www.bma-abc.be/sites/default/files/content/download/files/2021_prioriteitenbeleid_%20BMA.pdf

VII. Beslissing

96. De auditeur neemt, op grond van de bovenvermelde redenen, de volgende beslissing:
beslist het ambtshalve onderzoek stop te zetten op grond van artikel IV.45, alinea 1, 3° WER.

Brussel, op 18 april 2023

Katrijn De Vliegheer

Auditeur

Bijlage 1 : Overeenkomst met betrekking tot NetCo

Bijlage 2: Bindende maatregelen om tegemoet te komen aan mogelijke bezorgdheden over de rol van Fluvius als aandeelhouder van NetCo

BIJLAGE 1: OVEREENKOMST MET BETREKKING TOT NETCO

1. INTERPRETATIE

1.1 [...]

2. NETCO GEDRAGSCODE

2.1 Netco neemt de volgende verplichtingen op zich die zij zal naleven, welke binnen drie maanden na Voltooiing zullen worden opgenomen in een gedragscode van Netco (de **Verplichtingen**):

- a) Netco zal zelf, volledig onafhankelijk van Fluvius en Telenet, alle vergunningen en andere regulatoire goedkeuringen voor de uitrol van haar HFC- en/of FttP-netwerk bij gemeenten aanvragen (er zal een overgangperiode gelden voor goedkeuringen die vóór de Voltooiing zijn verleend of aangevraagd en die betrekking hebben op activa die door Fluvius of Telenet in Netco zijn ingebracht, aangezien voor deze goedkeuringen de hulp of inbreng van Fluvius of Telenet nog vereist kan zijn), ongeacht de entiteit(en) die betrokken zijn bij de uitvoering van de projecten waarop de regulatoire goedkeuringen in kwestie betrekking hebben.
- b) Netco zal binnen drie maanden na Voltooiing trachten lid te worden van de VRN (*Vlaamse Raad van Netwerkbeheerders*) (door het lidmaatschap van de VRN aan te vragen of door het lidmaatschap van Telenet bij de VRN over te nemen) en, zodra het lid is geworden, zal het de toepasselijke kostenverdeelsleutel toepassen die door de VRN is overeengekomen in het VRN-procedurehandboek voor nutsleidingen in een gemeenschappelijke sleuf (*Procedure voor de aanleg van nutsleidingen in een gemeenschappelijke sleuf*), zoals dat van tijd tot tijd wordt gewijzigd. Voor alle duidelijkheid: Netco zal zelf de kosten dragen die van toepassing zijn op de uitrol van haar netwerken, met inbegrip van haar eigen kosten in verband met synergieën overeenkomstig het VRN-procedurehandboek of anderszins.
- c) Netco zal het GIPOD-decreet (*Decreet houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest*) van 4 april 2014, zoals van tijd tot tijd gewijzigd, naleven en te goeder trouw toepassen en in overeenstemming met de toepasselijke beginselen van het mededingingsrecht.
- d) Netco zal de Code Nuts (*Code voor infrastructuur - en nutswerken langs gemeentewegen*) van de VVSG (*Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten*) naleven in de gemeenten die de Code Nuts hebben goedgekeurd of aangenomen, zoals van tijd tot tijd gewijzigd, en zal deze te goeder trouw toepassen en in overeenstemming met toepasselijke beginselen van het mededingingsrecht.
- e) Netco zal ervoor zorgen dat haar werknemers en managers wiens taken onderworpen zijn aan of beïnvloed worden door het voormelde GIPOD-decreet en de Code Nuts een jaarlijkse compliance training krijgen over deze regels en gedefinieerde best practices (bv. do's & don'ts) bij de implementatie ervan. Netco zal zich inspannen om de eerste compliance training binnen drie (3) maanden na de Voltooiing te organiseren.
- f) Netco zal zo snel als redelijkerwijs mogelijk, en uiterlijk bij haar eerste aanvraag voor een vergunning of reglementaire goedkeuring voor de uitrol van haar HFC- en/of FttP-netwerk, een centraal aanspreekpunt aanstellen voor derden in geval van vragen of problemen met betrekking tot de toepassing door Netco van het GIPOD-decreet of de Code Nuts of andere normen met betrekking tot werken die in synergie met andere nutsbedrijven (moeten) worden uitgevoerd. Netco zal zich naar beste vermogen inspannen om vragen accuraat te beantwoorden

en om zo snel als praktisch haalbaar te goeder trouw een minnelijke buitengerechtelijke schikking na te streven voor alle gemelde kwesties. Netco zal een centraal e-mailadres aanmaken voor vragen in verband met het GIPOD-decreet of de Code Nuts en dit centrale e-mailadres en de contactgegevens van het centrale contactpunt delen met het GIPOD-bestuurscomité en met alle leden van de VRN.

- g) Netco zal alle kosten en opbrengsten voor leveringen en/of diensten die het van/voor Fluvius verkrijgt/verleent bijhouden en een overzicht van deze kosten en opbrengsten opnemen in haar jaarverslag aan de BMA.
- h) Netco zal interne waarborgen en processen invoeren (de **Firewall Processen**) om te verzekeren dat informatie betreffende de uitrol van Netco's HFC en/of FttP netwerk (met inbegrip van maar niet beperkt tot de dekking, status en geografische afbakening van uitrolgebieden) niet met Fluvius wordt gedeeld. De details worden nader uiteengezet in Appendix 1. Informatie mag niettemin met Fluvius worden gedeeld in de volgende gevallen: (i) als onderdeel van de normale werking van Netco's bestuursstructuur, mits de Firewall Processen worden nageleefd; (ii) in het kader van de uitvoering van de Dienstenovereenkomst van 23 januari 2023, mits de Firewall Processen worden nageleefd; en (iii) met het oog op de coördinatie van civiele werken, onder meer in het kader van het GIPOD-systeem, binnen de VRN of in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven gericht op de coördinatie van civiele werken, op voorwaarde dat de betrokken informatie op niet-discriminerende basis wordt gedeeld met andere nutsbedrijven (qua aard, omvang, timing of anderszins) en in overeenstemming met de toepasselijke beginselen van het mededingingsrecht. De Firewall Processen zullen in hoofdzaak de vorm hebben zoals hierbij gevoegd in Appendix 1.

3. OPSCHORTENDE VOORWAARDE

- 3.1 De Overeenkomst en de Verplichtingen worden aangegaan onder de opschortende voorwaarde van de Voltooiing.

4. TOEZICHT EN RAPPORTERING

- 4.1 Netco zal binnen drie maanden na Voltooiing een onafhankelijke interne auditor (de **Toezichthoudende Auditor**) aanstellen die belast is met het toezicht op de uitvoering en naleving van de Verplichtingen. De Toezichthoudende Auditor zal een Netco-werknemer zijn die een aparte en directe lijn van verslaggeving heeft ten overstaan van de CEO van Netco en zijn/haar audit-taak onafhankelijk uitvoert van alle bedrijfseenheden binnen Netco. Netco zal de naam, functie en contactgegevens van de Toezichthoudende Auditor meedelen aan de BMA, alsook de BMA op de hoogte houden van enige wijzigingen in deze gegevens.
- 4.2 De Toezichthoudende Auditor zal binnen drie maanden na Voltooiing, en vervolgens jaarlijks op de datum van tekening, een rapport indienen bij de BMA over de uitvoering en naleving van de Verplichtingen. Netco zal ingaan op redelijke verzoeken van de BMA om aanvullende documenten en bewijsstukken te verstrekken met betrekking tot de uitvoering van de Verplichtingen.

5. DUUR EN BEEINDIGING

- 5.1 Deze Overeenkomst geldt voor een vaste termijn van zeven (7) jaar vanaf de datum van deze Overeenkomst (tenzij eerder beëindigd overeenkomstig artikel 5.2).
- 5.2 Onverminderd het bepaalde in artikel 5.1, eindigt deze Overeenkomst op de vroegste van de volgende data:

- (i) de datum van ontbinding en liquidatie van Netco; of
- (ii) elke overdracht van Holdco-aandelen die tot gevolg heeft dat (a) Holdco slechts één (1) aandeelhouder heeft, (b) Fluvius geen aandelen meer houdt in Holdco.

APPENDIX 1: RICHTLIJNEN VOOR FIREWALLPROCESSEN

1. Context

Het doel van deze richtlijnen is de interne waarborgen en processen te schetsen die bedoeld zijn om de uitwisseling van informatie over de toekomstige uitrolplannen van Netco's Hybrid-Fixed-Coaxial (**HFC**) en fiber-to-the-premises (**FttP**) netwerk (**Netco Uitrolinformatie**), met Fluvius te voorkomen.

Deze richtlijnen worden uitgevaardigd krachtens Clausule 2.1(h) van de overeenkomst van 17 april 2023 tussen Telenet, Fluvius (Telenet en Fluvius elk aangeduid als **Aandeelhouder** en samen als **Aandeelhouders**), Holdco en Netco (de **Gedragscodeovereenkomst**).

Op basis van deze clausule zal NetCo interne waarborgen en processen invoeren (de **Firewall Processen**) om te verzekeren dat informatie betreffende de uitrol van Netco's HFC en/of FttP netwerk (met inbegrip van maar niet beperkt tot de dekking, status en geografische afbakening van uitrolgebieden) niet met Fluvius wordt gedeeld. Informatie mag niettemin met Fluvius worden gedeeld in de volgende gevallen: (i) als onderdeel van de normale werking van Netco's bestuursstructuur, mits de Firewall Processen worden nageleefd; (ii) in het kader van de uitvoering van de Dienstenovereenkomst tussen de Aandeelhouders (momenteel beschikbaar in overeengekomen vorm van 23 januari 2023) (de **Dienstenovereenkomst**), mits de Firewall Processen worden nageleefd; en (iii) met het oog op de coördinatie van civiele werken, onder meer in het kader van het GIPOD-systeem, binnen de VRN of in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven gericht op de coördinatie van civiele werken, op voorwaarde dat de betrokken informatie op niet-discriminerende basis wordt gedeeld met andere nutsbedrijven (qua aard, omvang, timing of anderszins).

Deze richtlijnen doen geen afbreuk aan eventuele aanvullende maatregelen die een Aandeelhouder kan nemen om ervoor te zorgen dat geen Netco Uitrolinformatie toegankelijk wordt voor personen die geen objectieve noodzaak hebben om toegang te hebben tot dergelijke informatie en/of die een functie uitoefenen ten aanzien waarvan dergelijke informatie een concurrentievoordeel zou kunnen inhouden en/of het commerciële gedrag zou kunnen beïnvloeden.

Als algemene regel geldt dat werknemers van Netco geen Netco Uitrolinformatie direct of indirect aan Fluvius bekend mogen maken. Zij mogen dit enkel doen in de gevallen die in deze richtlijnen limitatief worden opgesomd. Deze richtlijnen gelden voor alle medewerkers van Netco en naleving ervan is verplicht. Vragen in verband met deze richtlijnen moeten aan de Toezichthoudende Auditor worden gesteld.

2. Netco Uitrolinformatie

Netco Uitrolinformatie is informatie over de toekomstige HFC of FttP uitrolplannen van Netco en omvat (maar is niet beperkt tot):

- de dekking van Netco's toekomstige plannen voor de uitrol van HFC- of FttP-netwerken;
- de geografische afbakening van de uitrolgebieden van Netco's toekomstige HFC- of FttP-netwerkplannen;
- de status van de geplande uitrol van Netco's HFC- of FttP-netwerk;
- de timing van Netco's toekomstige plannen voor de uitrol van HFC- of FttP-netwerken;

Netco Uitrolinformatie bevat geen informatie die:

- openbaar is;
- betrekking heeft op historische plannen, d.w.z. reeds voltooide, HFC of FttP uitrol van Netco;
- betrekking heeft op werkzaamheden die door Fluvius worden uitgevoerd in het kader van de Dienstenovereenkomst tijdens de overgangperiode waarin de Dienstenovereenkomst voorziet en mits de Firewall Processen worden nageleefd; en
- reeds met Fluvius en andere nutsbedrijven is gedeeld op niet-discriminerende basis (wat betreft aard, omvang, timing of anderszins) om de coördinatie van civiele werken te waarborgen, onder meer in het kader van het GIPOD-systeem, binnen het VRN of in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civiele werken.

**IN GEVAL VAN TWIJFEL OF DE INFORMATIE KWALIFICEERT ALS NETCO
UITROLINFORMATIE, GELIEVE MET DE TOEZICHTHOUDENDE AUDITOR CONTACT OP
TE NEMEN.**

CONTACTGEGEVENS VAN DE TOEZICHTHOUDENDE AUDITOR:

Deze gegevens zullen worden aangevuld van zodra de Toezichthoudende Auditor is aangeduid.

3. Firewall Beleid

Netco houdt zich strikt aan de volgende beginselen:

- a. Als algemene regel geldt dat Netco Uitrolinformatie niet, direct of indirect, aan Fluvius mag worden bekendgemaakt. Fluvius heeft geen toegang tot de IT-systemen van Netco, met uitzondering van beperkte leesrechten om informatie te raadplegen over dark fibre-verbindingen die in het kader van de nieuwe erfpacht worden gehuurd.
- b. Netco Uitrolinformatie kan alleen met Fluvius worden gedeeld in de gevallen genoemd in de punten (b)-(e) hieronder.

Netco Uitrolinformatie kan met Fluvius worden gedeeld als onderdeel van de normale werking van Netco's bestuursstructuur, onder meer ten behoeve van het besluitvormingsproces binnen de Raad

van Bestuur van Netco en als onderdeel van de (rapporterings)verplichtingen van Netco aan haar aandeelhouders.

- c. Netco Uitrolinformatie kan alleen op deze basis worden gedeeld met Fluvius personen die directe verantwoordelijkheid hebben voor het toezicht op Fluvius' belangen in Netco en deze informatie zal worden opgeslagen in een speciale IT-omgeving met beperkte toegang. In geen geval mag de Netco Uitrolinformatie worden gedeeld met Fluvius medewerkers met directe verantwoordelijkheid voor netwerkplanning en -ontwerp in verband met de uitrolactiviteiten van Fluvius, en Fluvius zal ervoor zorgen dat de Netco Uitrolinformatie niet toegankelijk wordt voor Fluvius medewerkers die wel directe verantwoordelijkheid hebben voor netwerkplanning en -ontwerp in verband met de uitrolactiviteiten van Fluvius.

Deze richtlijnen beletten niet dat een Fluvius-lid van de raad van bestuur van NetCo de NetCo Uitrolinformatie kan reviewen in de mate dat dit vereist is voor de uitoefening van zijn of haar toezichthoudende functie over NetCo.

Dergelijke NetCo Uitrolinformatie wordt alleen met Fluvius bestuursleden gedeeld op een *need-to-know* basis (indien nodig, geredigeerd), waarbij die bestuursleden zullen handelen in overeenstemming met hun gebruikelijke normen van zorgvuldigheid en compliance.

Met het oog op de goede werking van de raad van bestuur van Netco kunnen kandidaten voor en leden van de raad van bestuur van Netco dan ook geen rechtstreekse verantwoordelijkheid dragen voor de planning en het ontwerp van het netwerk in verband met de uitrolactiviteiten van Fluvius.

- d. Specifieke Netco Uitrolinformatie kan worden gedeeld met Fluvius in het kader van de uitvoering van de Dienstenovereenkomst.

Netco Uitrolinformatie kan uitsluitend op deze basis worden gedeeld als dit specifieke informatie betreft die noodzakelijk is voor de uitvoering van de diensten door Fluvius, en Fluvius zal ervoor zorgen dat Netco Uitrolinformatie niet wordt gedeeld met iemand die geen objectieve noodzaak heeft om toegang te hebben tot dergelijke specifieke informatie voor de uitvoering van de Dienstenovereenkomst, mede door zich te houden aan de huidige toegangsbeperkingen in de Fluvius IT systemen.

- e. Specifieke Netco Uitrolinformatie kan met Fluvius worden gedeeld om de coördinatie van civiele werken te verzekeren, onder meer in het kader van het GIPOD-systeem, binnen het VRN of in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civiele werken.

Netco Roll-out Informatie kan op deze basis alleen worden gedeeld indien dit specifieke informatie betreft die noodzakelijk is voor de coördinatie van civiele werken en indien dit geschiedt op niet-discriminerende basis met andere nutsbedrijven (qua aard, omvang, timing of anderszins).

- f. Bekende of vermoede schendingen van dit beleid moeten onmiddellijk aan de Toezichthoudende Auditor worden voorgelegd voor verdere stappen en kunnen worden bestraft overeenkomstig het interne bedrijfsbeleid en de toepasselijke wetgeving.

4. Procedures

- a. Elke (nieuwe) werknemer van Netco dient schriftelijk te bevestigen dat hij/zij deze richtlijnen heeft gelezen en begrepen en ermee instemt deze na te leven. Daarnaast zal Netco ook van eventuele

onderaannemers die betrokken zijn bij de toekomstige uitrolplannen van Netco's Hybride-HFC en FttP netwerken verlangen dat zij zich aan deze richtlijnen houden.

- b. De Toezichthoudende Auditor ziet toe op de naleving van deze richtsnoeren en fungeert als contactpunt voor vragen over de interpretatie en toepassing van deze richtlijnen. De Toezichthoudende Auditor neemt alle passende maatregelen en/of doet de nodige aanbevelingen om een blijvende en doeltreffende naleving van deze richtlijnen te waarborgen.

BIJLAGE 2: BINDENDE MAATREGELEN OM TEGEMOET TE KOMEN AAN MOGELIJKE BEZORGDHEDEN OVER DE ROL VAN FLUVIUS ALS AANDEELHOUDER VAN NETCO

A. OVERWEGINGEN

1. [...]

B. DEFINITIES

Code Nuts: Code voor infrastructuur - en nutswerken langs gemeentewegen.

Voltooiing: betekent de voltooiing van de Voorgestelde Transactie.

GIPOD-decreet: Decreet houdende de uitwisseling van informatie over een inname van het openbaar domein in het Vlaamse Gewest van 4 april 2014, zoals gewijzigd bij Decreet van 17 december 2021.

Relevante Datum: de datum van de formele indiening door Fluvius van de voorliggende bindende maatregelen bij de BMA.

VVSG: Vereniging voor Vlaamse Steden en Gemeenten.

C. BINDENDE MAATREGELEN

8. Onverminderd hetgeen vermeld staat onder artikel 10 van het voorliggend document, gaat Fluvius de volgende bindende maatregelen aan:
 - a. *Maatregelen met betrekking tot informatiedeling*
 - i. Fluvius verbindt er zich toe te waarborgen dat, vanaf de dag van de Voltooiing, zij geen informatie omtrent haar netwerkuitrolactiviteiten zal delen met NetCo.
 - ii. Met het oog op de toepassing van dit artikel mag de volgende informatie niettemin op niet-discriminerende basis met NetCo worden gedeeld, ongeacht de aard, omvang, timing of anderszins: (i) informatie die Fluvius deelt met andere nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civieltechnische werken en informatie via het GIPOD-systeem; (ii) informatie die Fluvius deelt in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civieltechnische werken; (iii) informatie die Fluvius deelt binnen de VRN; of (iv) informatie die moet worden gedeeld met betrekking tot werken die door Fluvius worden uitgevoerd in het kader van de Dienstenovereenkomst tussen de Partijen (momenteel beschikbaar in de overeengekomen vorm van 23 januari 2023), gedurende de overgangperiode waarin de Dienstenovereenkomst voorziet en mits de Firewall-processen worden nageleefd.
 - iii. Fluvius verbindt er zich toe de noodzakelijke interne waarborgen en processen te implementeren (de **Firewall-processen**) om te voorkomen dat informatie over de

netwerkuitrolactiviteiten van Fluvius zou worden gedeeld met NetCo. Deze informatiewaarborgen zullen de vorm aannemen zoals vervat in Appendix 2.

- iv. Fluvius zal deze maatregel als informatiepunt opnemen op de agenda van de vergadering van de raad van bestuur en het managementcomité van Fluvius, tezamen met een toelichting waarin de Firewall-processen zijn opgenomen. Fluvius zal deze maatregel ook meedelen aan zijn senior managers, evenals opnemen in de jaarlijkse compliance- en informatieopleiding (zie *compliance-maatregelen onder punt c*).

b. Maatregelen met betrekking tot communicatie

- i. Fluvius verbindt er zich toe de communicatie, zoals opgenomen onder Appendix 1 (de **Communicatie**), als volgt aan de steden en gemeenten in het Vlaamse Gewest te bezorgen:
 - Fluvius verbindt er zich toe de Communicatie duidelijk en zichtbaar op zijn website te publiceren;
 - binnen één maand vanaf de Relevante Datum, en vervolgens telkens rond elke daaropvolgende verjaardag daarvan, verbindt Fluvius er zich toe een brief waarin de Communicatie vervat zit, te sturen aan het college van burgemeester en schepenen van alle steden en gemeenten in het Vlaamse Gewest.
 - Fluvius verbindt er zich toe de Communicatie als informatiepunt op te nemen op de agenda van de eerste raad van bestuur en aandeelhoudersvergadering van Fluvius en de agenda van de eerste raad van bestuur en aandeelhoudersvergadering van de opdrachthoudende verenigingen die aandeelhouder van Fluvius zijn, zoals bijeengeroepen na de Relevante Datum, en vervolgens jaarlijks rond de verjaardag daarvan.

c. Maatregelen met betrekking tot compliance

- i. Fluvius verbindt zichzelf ertoe het GIPOD-decreet en de Code Nuts voortdurend na te leven en deze regels te goeder trouw toe te passen en met inachtneming van de toepasselijke beginselen van het mededingingsrecht. In dit verband erkent Fluvius in het algemeen dat synergieverzoeken niet mogen worden misbruikt (wat betreft bv. omvang of duurtijd). Bovendien erkent Fluvius, voor zover zij in dit verband over beoordelingsvrijheid beschikt, dat deze regels moeten worden toegepast in lijn met andere toepasselijke wetsbepalingen, waaronder die ter bevordering van de uitrol van elektronische hogesnelheidscommunicatienetwerken.
- ii. Fluvius verbindt er zich toe om binnen drie maanden na de Voltooiing een jaarlijkse *compliance*- en informatieopleiding te organiseren voor Fluvius-medewerkers wier taken onderworpen zijn aan of beïnvloed worden door het GIPOD-decreet en de Code Nuts¹. De opleiding zal betrekking hebben op de inhoud van die regels en op de vastgestelde beste praktijken (bv. *do's & don'ts*) bij de uitvoering ervan; de opleiding zal, mocht dit vereist zijn, van tijd tot tijd worden aangepast opdat deze actueel blijft.
- iii. Fluvius verbindt er zich toe om binnen twee maanden na de Relevante Datum een centraal aanspreekpunt voor derden aan te wijzen mochten er vragen zijn of problemen rijzen met betrekking tot de toepassing door Fluvius van het GIPOD-decreet of de Code Nuts of andere normen met betrekking tot werken die in synergie met andere nutsbedrijven (moeten) worden

¹ Ermee rekening houdend dat een grote meerderheid, maar niet alle Vlaamse steden en gemeenten Code Nuts hebben goedgekeurd.

uitgevoerd. Fluvius zal nauwgezet antwoorden op vragen en zal daarnaast pogen om, te goeder trouw zo snel als mogelijk, een buitengerechtelijke minnelijke oplossing na te streven voor alle probleemgevallen. Binnen twee maanden na de Relevante Datum zullen de contactgegevens van dit centrale contactpunt op de website van Fluvius worden vermeld, alsook zullen deze contactgegevens worden gedeeld met de GIPOD-stuurgroep en met alle leden van het VRN.

9. Fluvius zal, binnen één maand na de Voltooiing, een samenvatting van deze bindende maatregelen op zijn website publiceren, alsmede een toelichting die vooraf met de BMA zal worden gedeeld.

D. ONTBINDEnde VOORWAARDE

10. Deze bindende maatregelen worden door Fluvius aangegaan onder de ontbindende voorwaarde dat de Voltooiing niet plaatsvindt.

E. TOEZICHT EN RAPPORTERING

11. Fluvius zal binnen één maand na de Voltooiing een onafhankelijke interne auditor (de *ToeziChthoudende Auditor*) van zijn Auditafdeling aanstellen, die belast wordt met het toezicht op de uitvoering en naleving van de voorliggende bindende maatregelen. De ToeziChthoudende Auditor is een Fluvius-werknemer die een afzonderlijke en rechtstreekse lijn van verslaggeving heeft ten overstaan van de voorzitter van het Auditcomité, zoals vastgesteld door de raad van bestuur van Fluvius. De ToeziChthoudende Auditor voert zijn controletaak onafhankelijk van de bedrijfseenheden van Fluvius uit. Fluvius zal de naam, de functie en de contactgegevens van de ToeziChthoudende Auditor meedelen aan de BMA en de BMA op de hoogte houden van eventuele wijzigingen van deze gegevens.
12. De ToeziChthoudende Auditor zal binnen drie maanden na de Voltooiing, en vervolgens rond elke verjaardag daarvan, een verslag indienen bij de BMA over de uitvoering en naleving van de voorliggende bindende maatregelen. Fluvius zal ingaan op redelijke verzoeken van de BMA om aanvullende documenten en bewijsmateriaal met betrekking tot de uitvoering van de bindende maatregelen te verstrekken.

F. TERMIJN EN DUURTIJD

13. Fluvius biedt de BMA de voorliggende bindende maatregelen aan gedurende een vaste periode van zeven (7) jaar vanaf de Relevante Datum.
14. Onverminderd hetgeen bepaald in artikel 13 van het voorliggend document, nemen de huidige bindende maatregelen ten vroegste een einde op:
 - i. de datum van ontbinding en vereffening van Netco; of
 - ii. elke overdracht van Holdco-aandelen die ertoe leidt dat (a) Holdco slechts één (1) aandeelhouder heeft, of (b) Fluvius geen aandelen in Holdco meer bezit.

APPENDIX 1: COMMUNICATIE OVER DE UITROL VAN GLASVEZELNETWERKEN

1. **Het gebruik van het internet en breedbanddiensten neemt almaar toe.** Digitale toepassingen evolueren voortdurend en de snelheids- en stabiliteitsvereisten voor datanetwerken groeien daarin mee. Deze evolutie drijft telecommunicatiebedrijven ertoe op zoek te gaan naar **manieren waarop zij hun bestaande netwerk kunnen upgraden** of naar **aangepaste netinfrastructuur** (zoals bijvoorbeeld glasvezelnetwerken waarbij glasvezel wordt aangelegd tot in de woning, beter bekend als "Fiber-to-the-Home" of FTTH).
2. **De uitrol van glasvezel/FTTH-netwerken is van cruciaal belang voor de economie en de samenleving** als een geheel. De capaciteit van een FTTH-netwerk is immers enorm waardoor zeer hoge datasnelheden mogelijk zijn.
3. **België (en Vlaanderen) hinkt fors achterop in het Europese peloton wat betreft de uitrol van FTTH-netwerken.** Zo lag de Belgische glasvezeldekking in juni 2020 met 6,5 procent een pak lager dan het gemiddelde in de Europese Unie van maar liefst 42,5 procent. Er is echter **een inhaalbeweging** aan de gang, want **verschillende telecomoperatoren** investeren momenteel intens in de aanleg en uitrol van supersnelle FTTH-netwerken. In dat verband, zoals aangekondigd, hebben Fluvius en Telenet de ambitie om samen een algemeen verspreid en publiek toegankelijk FTTH-netwerk op het grondgebied van de Vlaamse steden en gemeenten, uit te bouwen.
4. **Voor een efficiënte uitrol van FTTH-netwerken is het van groot belang dat er eerlijke concurrentie bestaat tussen de verschillende operatoren die momenteel FTTH-netwerken uitrollen** en dat er een gelijk speelveld (een zogenaamd "level playing field") wordt gerespecteerd. Dit houdt in dat alle glasvezeloperatoren onder dezelfde transparante en niet-discriminerende voorwaarden hun netwerk moeten kunnen uitrollen. Dit wordt ook benadrukt door de Belgische Mededingingsautoriteit (BMA), zoals toegelicht in haar persbericht van 17 juni 2022.³ De BMA verwijst in dit verband naar de cruciale rol die voor steden en gemeenten is weggelegd vermits de uitrol van FTTH-netwerken op hun grondgebied plaatsvindt.
5. Om de uitrol van FTTH-netwerken te stimuleren, wat tot het voordeel strekt van de samenleving als een geheel, is het dan ook belangrijk dat **steden en gemeenten zich neutraal en objectief opstellen** wanneer er verzoeken tot aanleg van telecominfrastructuur worden ingediend, van welke operator dan ook.
6. Fluvius wil in dit verband het toepasselijk **regelgevend kader** in herinnering brengen zoals ook uiteengezet op de website <https://www.glasvezelinfo.be/nl> van het BIPT (de telecomregulator):
 - Op grond van artikel 97 van de Wet betreffende de hervorming van sommige economische overheidsbedrijven heeft **iedere bij het BIPT erkende exploitant het recht om een FTTH-netwerk aan te leggen** en daarvoor het openbaar domein te gebruiken, ongeacht of er al dan niet al een FTTH-netwerk aanwezig is of dat er een plan is om in de toekomst een dergelijk netwerk uit te rollen. Puur op basis van de reden dat er al een FTTH-netwerk aanwezig is (of dat de uitrol van een ander FTTH-netwerk is gepland of aangekondigd), kan de aanleg van een FTTH-netwerk met andere woorden niet worden geweigerd, noch onredelijk worden uitgesteld of vertraagd.
 - Het feit dat iedere operator het recht heeft om een FTTH-netwerk aan te leggen, neemt niet weg dat moet voldaan zijn aan de nodige **vergunningsverplichtingen**. Echter, bij het

³ Link: [Persbericht 17 Juni 2022](#)

verlenen van vergunningen dienen ook de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, waaronder het gelijkheids- en non-discriminatiebeginsel, gerespecteerd te worden. Dit geldt eveneens voor wat betreft de timing en mogelijke bijkomende voorwaarden die zouden worden opgelegd. Zo mag bijvoorbeeld de beslissingstermijn niet langer zijn dan 4 maanden.

- Voor een goede afstemming van allerlei infrastructuurwerkzaamheden, gelden bij de aanleg van glasvezel de afspraken over **GIPOD**, het Vlaamse platform voor wegenwerken, en de zogenaamde '**Code Nuts**', het afsprakenkader tussen netwerkbeheerders en (de meerderheid van) lokale besturen. Deze regels gelden voor alle operatoren in dezelfde mate en de naleving ervan draagt ook bij tot een gelijk speelveld. Meer informatie hierover is beschikbaar op de website van de VVSG.⁴

7. Fluvius vraagt steden en gemeenten, die haar indirecte aandeelhouder zijn, de bovenstaande regelgeving onverminderd na te leven en om **maximaal het gelijke speelveld tussen de verschillende operatoren na te leven en te bewaken bij de uitrol van FTTH-netwerken**. Fluvius vraagt het college van burgemeester en schepenen om deze informatie te verspreiden binnen de relevante entiteiten en diensten van de administratie.

APPENDIX 2: RICHTLIJNEN VOOR FIREWALLPROCESSEN

1. Context

Het doel van deze richtlijnen is een overzicht te geven van de interne waarborgen en processen die bedoeld zijn om de uitwisseling van informatie over de uitrolactiviteiten van Fluvius (**Fluvius Uitrolinformatie**) met NetCo te voorkomen.

De Fluvius Uitrolinformatie heeft betrekking op de activiteiten van Fluvius op het gebied van de aanleg, het beheer en het onderhoud van distributienetwerken voor elektriciteit, aardgas, riolering en warmte. Na Voltooiing van de Voorgenomen Transactie zal Fluvius zijn telecommunicatienetwerken en aanverwante activa hebben ingebracht in NetCo en zullen deze dus niet langer deel uitmaken van de activiteiten van Fluvius.

Deze richtsnoeren zijn vastgesteld overeenkomstig artikel 8.a. van de bindende maatregelen van Fluvius, waarvan zij integraal deel uitmaken. Op basis van die clause zal Fluvius ervoor zorgen dat het over interne waarborgen en processen beschikt om te verzekeren dat Fluvius Uitrolinformatie niet wordt gedeeld met NetCo (behalve in de gevallen waarin die clause specifiek voorziet).

Deze richtlijnen doen geen afbreuk aan eventuele aanvullende maatregelen die door Fluvius kan genomen worden om ervoor te zorgen dat Fluvius Uitrolinformatie niet toegankelijk wordt voor personen die geen objectieve noodzaak hebben om toegang te hebben tot dergelijke informatie en/of die een functie uitoefenen ten aanzien waarbij dergelijke informatie een concurrentievoordeel zou kunnen vormen en/of het commerciële gedrag zou kunnen beïnvloeden.

Als algemene regel geldt dat Fluvius-medewerkers geen Fluvius Uitrolinformatie direct of indirect aan NetCo bekend mogen maken. Zij mogen dit alleen doen in de gevallen die in deze richtlijnen limitatief worden opgesomd.

Deze richtlijnen gelden voor alle medewerkers van Fluvius en naleving ervan is verplicht. Vragen in verband met deze richtlijnen moeten aan de Toezichthoudende Auditor worden gesteld.

⁴ Link: [Code nutswerken \(vvsg.be\)](http://code.nutswerken.vvsg.be).

2. Fluvius Uitrolinformatie

Voorbeelden van Fluvius Uitrolinformatie zijn investeringsplannen die betrekking hebben op:

- de dekking van Fluvius toekomstige plannen in de aanleg, het beheer en het onderhoud van distributienetten voor elektriciteit, aardgas, riolering en/of warmte;
- de geografische afbakening van Fluvius toekomstige plannen in de aanleg, het beheer en het onderhoud van distributienetten voor elektriciteit, aardgas, riolering en/of warmte;
- de timing van Fluvius toekomstige plannen in de aanleg, het beheer en het onderhoud van distributienetten voor elektriciteit, aardgas, riolering en/of warmte;

Netco Uitrolinformatie bevat geen informatie die:

- openbaar is;
- betrekking heeft op historische plannen, d.w.z. reeds voltooide uitrolprojecten;
- betrekking heeft op werkzaamheden die door Fluvius worden uitgevoerd in het kader van de Dienstenovereenkomst tijdens de overgangperiode waarin de Dienstenovereenkomst; en
- reeds met NetCo en andere nutsbedrijven is gedeeld op niet-discriminerende basis (wat betreft aard, omvang, timing of anderszins) om de coördinatie van civiele werken te waarborgen, onder meer in het kader van het GIPOD-systeem, binnen de VRN of in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civiele werken.

IN GEVAL VAN TWIJFEL OF DE INFORMATIE KWALIFICEERT ALS FLUVIUS UITROLINFORMATIE, GELIEVE MET DE TOEZICHTHOUDENDE AUDITOR CONTACT OP TE NEMEN.

CONTACTGEGEVENS VAN DE TOEZICHTHOUDENDE AUDITOR:

Deze gegevens zullen worden aangevuld van zodra de Toezichthoudende Auditor is aangeduid.

3. Firewall-Beleid

Fluvius zal zich strikt houden aan de algemene regel dat Fluvius Uitrolinformatie niet, direct of indirect, aan NetCo bekend mag worden gemaakt. NetCo zal geen toegang hebben tot de IT-systemen van Fluvius, met uitzondering van de uitzonderingen in het kader van de uitvoering van de Dienstenovereenkomst, en behoudens specifieke toegangsbeperkingen.

Fluvius Uitrolinformatie kan alleen worden gedeeld met NetCo op een niet-discriminerende basis (zij het qua aard, omvang, timing of anderszins), in de volgende gevallen:

- a) met het oog op de coördinatie van civiele werken en informatie via het GIPOD-systeem;
- b) om de coördinatie van civiele werken binnen de VRN te waarborgen; en
- c) in coördinatievergaderingen tussen gemeenten en nutsbedrijven met het oog op de coördinatie van civiele werken.

Informatie kan alleen op deze basis worden gedeeld indien dit noodzakelijk is voor de uitvoering van de diensten door Fluvius, en NetCo dient ervoor te zorgen dat vertrouwelijke Fluvius Uitrolinformatie niet wordt gedeeld met anderen die geen objectieve noodzaak hebben om toegang te hebben tot dergelijke informatie voor de uitvoering van de Dienstenovereenkomst.

Fluvius Uitrolinformatie kan alleen op deze basis worden gedeeld indien dit specifieke informatie betreft die noodzakelijk is voor de coördinatie van civiele werken en indien dit geschiedt op niet- discriminerende basis met andere nutsbedrijven (qua aard, omvang, timing of anderszins).

Voor alle duidelijkheid: informatie die moet worden gedeeld in verband met werkzaamheden die door Fluvius in het kader van de Dienstenovereenkomst worden uitgevoerd tijdens de overgangperiode waarin de Dienstenovereenkomst voorziet, vormt geen Fluvius Uitrolinformatie en kan worden gedeeld tijdens de overgangperiode waarin de Dienstenovereenkomst voorziet, mits de Firewall-processen in acht worden genomen.

Bekende of vermoede schendingen van dit beleid moeten onmiddellijk aan de Toezichthoudende Auditor worden voorgelegd voor verdere stappen en kunnen worden bestraft overeenkomstig het interne bedrijfsbeleid en de toepasselijke wetgeving.

4. Procedure

Overeenkomstig artikel 8.a. van de bindende maatregelen van Fluvius zal Fluvius deze bijlage als informatief punt op de agenda van de vergadering van de raad van bestuur en het managementcomité van Fluvius plaatsen, samen met een toelichting.

Fluvius zal deze bijlage ook meedelen aan zijn senior managers en de richtlijnen opnemen in de jaarlijkse nalevings- en informatieopleiding, zoals bedoeld in clause 8.c.ii. van de Fluvius bindende maatregelen.

Voor externe (onder)aannemers waarop Fluvius beroep zal doen voor de uitvoering van (bepaalde) werken, zal in die overeenkomst een verwijzing naar deze bijlage worden opgenomen zodat de aannemers de onderhavige richtlijnen ook kunnen naleven.

Ten slotte fungeert de Toezichthoudende Auditor als contactpunt bij vragen over de interpretatie en toepassing van deze richtlijnen. De Toezichthoudende Auditor neemt alle passende maatregelen en/of doet de nodige aanbevelingen om een voortdurende en doeltreffende naleving van deze richtlijnen te waarborgen.